

# Операционная политика

## Безопасность плотин

Примечание: ОР и ВР 4.37 заменяют OMS 3.80, *Безопасность плотин*. Вопросы направлять консультантам по операциям, Группа операционной политики, OPR.

1. На протяжении всего срока эксплуатации любой плотины, владелец<sup>1</sup> несет полную ответственность за ее безопасность вне зависимости от источников финансирования или стадии строительства. Поскольку ненадлежащее функционирование плотины или выход ее из строя могут привести к серьезным последствиям, то Банк<sup>2</sup> проявляет обеспокоенность в связи с безопасностью финансируемых им плотин, а также уже существующих плотин, от которых напрямую зависит финансируемый Банком проект.

### Новые плотины

2. При финансировании проекта<sup>3</sup>, предусматривающего строительство новой плотины, Банк требует, чтобы разработка плотины и ее строительство производились опытными и компетентными профессионалами. Он также требует, чтобы заемщик принимал и следил за выполнением определенных мер безопасности на плотине во время разработки, конкурсных торгов, строительства, эксплуатации и технического обслуживания плотины и проведения сопутствующих работ.

3. На небольших плотинах (менее 15 метров в высоту, таких как фермерские запруды, сдерживающие иловые наносы плотины и искусственные водоемы с невысокой дамбой) вполне достаточно выполнение обычных правил техники безопасности, разрабатываемых квалифицированными инженерами. К крупным плотинам, т.е. плотинам высотой свыше 15 метров или высотой 10 – 15 метров, но с конструктивно сложными элементами (напр., повышенными требованиями к противопоаводковой устойчивости, расположением в зоне высокой сейсмической активности или сложным и трудным для подготовки фундаментом)<sup>4</sup>—Банк предъявляет следующие требования:

- (a) неоднократная экспертиза независимой группой экспертов во время изучения, разработки конструкции, строительства плотины и начала ее эксплуатации;
- (b) разработка и реализация подробных планов: плана надзора за строительством и обеспечением качества, плана приборного оснащения, плана эксплуатации и технического обслуживания и плана действий в случае возникновения чрезвычайной ситуации<sup>5</sup>;
- (c) предварительная оценка участников торгов во время закупок и проведения торгов<sup>6</sup>; и
- (d) периодический осмотр плотины после завершения строительства на предмет ее безопасности.

4. В состав независимой обзорной группы входят три или четыре эксперта, назначаемых заемщиком и приемлемых для Банка, с опытом работы в различных технических областях, имеющих отношение к вопросам

<sup>1</sup> Владельцем плотины могут быть органы государственного управления или управления штата, полугосударственная, частная компания или консорциум различных структур.

<sup>2</sup> «Банк» включает МАР, а «займы» включают кредиты.

<sup>3</sup> Например, гидроэнергия, водоснабжение, ирригация, борьба с наводнениями или многоцелевой проект.

<sup>4</sup> Полное определение «крупных плотин» см. в периодически обновляем Всемирном списке плотин, издаваемым Международной комиссией по крупным плотинам.

<sup>5</sup> В **Приложении А к ВР 4.37** излагается содержание данных планов и график их разработки и окончательной доработки.

<sup>6</sup> См. **Руководство: Закупки по займам МБРР и кредитам МАР** (Вашингтон, Всемирный банк, 1995 год).

# Операционная политика

безопасности данной плотины<sup>7</sup>. Первоочередная цель группы заключается в изучении вопросов, относящихся к безопасности плотины и прочих важных ее аспектов, приплотинных сооружений, водосбора, зоны вокруг водоема и участков ниже по течению и предоставлении рекомендаций по этим вопросам заемщику. Тем не менее, обычно заемщик расширяет состав группы и ее техническое задание, включая в него, помимо вопросов безопасности плотины такие моменты, как формулирование проекта, техническая конструкция, строительные процедуры и сопутствующие работы, например, энергоустановки, отвод рек на период строительства, подъемники для судов и рыбоподъемники.

5. Заемщик заключает договор о предоставлении услуг с группой экспертов и оказывает административную поддержку деятельности данной группы. С самого раннего этапа подготовки проекта заемщик периодически организует совещания и экспертизы в рамках группы экспертов, которые не прекращаются на всем протяжении исследований, разработок, строительства, первоначального заполнения и строительства первых стадий плотины. Заемщик заранее сообщает Банку о совещаниях группы экспертов и, как правило, Банк направляет туда своего наблюдателя. После каждого совещания группа экспертов представляет заемщику письменный отчет о своих заключениях и рекомендациях с подписями всех участников. Заемщик представляет экземпляр данного отчета в Банк. В случае отсутствия трудностей с заполнением и началом строительства плотины, заемщик может распустить группу экспертов после этой стадии.

## Существующие плотины и строящиеся плотины

6. Банк часто финансирует следующие виды проектов, которые предусматривают не постройку новых плотин, а использование мощностей существующих плотин или строящихся плотин, например, электростанции или системы водоснабжения, которые непосредственно используют водоем при существующей или строящейся плотине, водозаборные плотины или гидравлические установки ниже по течению от существующей или строящейся плотины, когда выход из строя плотины, стоящей выше по течению, может нанести существенный вред новой постройке, возводимой на средства Банка, или вывести ее из строя, а также ирригация или проекты по водоснабжению, подача воды на которые зависит от водоема и функционирования существующей или строящейся плотины, и которые не смогут существовать в случае выхода плотины из строя. В отношении таких проектов Банк требует от заемщика принятия мер к тому, чтобы один или более специалистов по плотинам (а) провел инспекцию и оценил степень безопасности существующей или строящейся плотины, приплотинных сооружений и динамику функциональных показателей, (b) произвел обзор и оценку процедур эксплуатации и техобслуживания владельца и (c) представил письменный отчет о результатах проведенной работы и рекомендациях по любым видам коррективных работ или мер безопасности, необходимых для усовершенствования существующей или строящейся плотины в целях приведения ее в соответствие с приемлемым уровнем безопасности.

7. Банк может принять результаты ранее проводившихся оценок безопасности плотины или рекомендации по совершенствованию в отношении существующей или строящейся плотины в том случае, если (а) существующая или строящаяся плотина расположена в той же стране, что и основной проект, (b) там уже действует эффективная программа по обеспечению безопасности плотины и (c) были проведены и документально оформлены полномасштабные инспекции и оценка безопасности существующей или строящейся плотины.

8. Необходимые дополнительные мероприятия по обеспечению безопасности плотины или коррективные работы могут финансироваться в рамках предлагаемого проекта. При необходимости осуществления большого объема восстановительных работ Банк требует от заемщика (а) привлечения компетентных профессионалов для разработки плана работ и надзора над ними и (b) разработки и внедрения тех же отчетов и

---

<sup>7</sup> Количество, профессиональная подготовка, технические знания и опыт членов группы должны соответствовать размеру плотины, сложности и риску, связанному с ее строительством. В частности, на плотинах, связанных с повышенным риском, эксперты из состава группы должны иметь международное признание как специалисты в своей области.

## Операционная политика

планов, что и для новой плотины, сооружаемой при финансировании со стороны Банка (см. п. 3(b)). В случаях, связанных с высоким риском, где речь идет о значительных объемах сложной коррективной работы Банк требует от заемщика привлечения группы независимых экспертов на той же основе, что и для новой плотины, сооружаемой на средства Банка (см. п. 3(a) и 4).

9. Если существующая или строящаяся плотина принадлежит и эксплуатируется структурой внутри страны, которая не является заемщиком, то Банк требует, чтобы заемщик обеспечил проведение владельцем мероприятий, указанных в пп. 6, 7 и 8.