

Вступительное примечание: Программное заявление МФК о принудительном труде и детском труде с вредными условиями

В данном пакете содержится два документа: (1) Программное заявление о принудительном труде и детском труде с вредными условиями и (2) Временное руководство о детском труде с вредными условиями. В марте 1998 года Совет директоров МФК утвердил Программное заявление о принудительном труде и детском труде с вредными условиями. МФК заявил о своей приверженности недопущению использования детского труда с вредными условиями на своих проектах. Таким образом, Программное заявление касается абсолютно всех проектов, в которые вовлечена МФК, независимо от сектора или классификации по региону.

Формулировки Программного заявления довольно общие, что заставило многих спонсоров проектов обратиться в МФК за разъяснениями. В июле 1999 года МФК опубликовала Временное руководство, в котором более четко излагалось ее видение в отношении части Программного заявления, касающейся детского труда с вредными условиями.

Более подробное Руководство о детском труде с вредными условиями в настоящее время готовится к печати. Сотрудники Управления МФК по охране окружающей среды неоднократно выезжали на места и проводили дополнительные исследования о применении детского труда с вредными условиями в целях предоставления спонсорам проектов наиболее полных рекомендаций. По завершении работы над данным документом он будет предоставлен в распоряжение спонсоров проектов МФК для оказания им содействия в выполнении части Программного заявления, касающейся детского труда с вредными условиями.

Все вопросы общего характера, касающиеся позиции МФК в отношении принудительного труда или детского труда с вредными условиями, следует направлять в Управление охраны окружающей среды на имя Заместителя директора МФК. Запросы по конкретным проектам следует направлять на имя специалиста по социальному развитию, занимающегося данным проектом.



Март 1998 г.
Программное
заявление МФК
о принудительном труде и
детском труде с вредными
условиями

Программное заявление МФК о принудительном труде и детском труде с вредными условиями

В соответствии с данным документом об операционной политике МФК не будет оказывать поддержку проектам, на которых используется принудительный труд или детский труд с вредными условиями в соответствии с принятым ниже определением. В проектах должны соблюдаться положения национального законодательства принимающих стран, в том числе те, которые охраняют основные стандарты трудового законодательства и соответствующие договоры, ратифицированные принимающими странами.

‘Принудительный труд’¹ означает любую работу или услугу, которые выполняются не на добровольной основе, а в принудительном порядке под угрозой применения силы или наказания.

‘Детский труд с вредными условиями’² означает прием на работу детей, который носит экономически эксплуататорский характер, или может нанести вред, или помешать образованию ребенка, или нанести вред здоровью ребенка, или его физическому, психическому, духовному или социальному развитию.

МФК включит все необходимые положения в свою договорную документацию в целях практической реализации данной политики.

¹ На основании Конвенции № 29 Международной организации труда «О принудительном и обязательном труде», Статья 2 (1930 г.).

² На основании Конвенции ООН о правах ребенка, Статья 32.1 (А/Рез/44/25; 2 ноября 1989 г.).

Детский труд с вредными условиями: временное руководство³

Введение

В связи с бедностью и многообразием принятых в обществе и культуре норм, детский труд в развивающихся странах распространен широко. В основном, детский труд используется в неофициальном секторе экономики, но не только. Некоторые отрасли промышленности (например, сельское хозяйство, текстильная промышленность, производство одежды и спортивных товаров) являются примерами использования детского труда в официальном секторе экономики, которой обслуживает как местные, так и международные рынки. Существуют также проблемы, вызванные переплетением официального и неофициального секторов через связи с поставщиками и заключение договоров субподряда.

Международная финансовая корпорация (МФК), подразделение группы Всемирного банка по работе с частным сектором, отдает себе отчет в том, что детский труд представляет собой сложную проблему. В целях удовлетворения растущей потребности в руководстве по данному вопросу со стороны своих сотрудников и клиентов, а также обеспечения социальной приемлемости своих проектов, МФК разработала приводимые ниже первоначальные материалы с руководящими принципами. Данное руководство предназначено для повышения информированности о данном вопросе среди сотрудников и клиентов МФК.

Политика МФК

МФК не будет поддерживать проекты, на которых применяется детский труд с вредными условиями в соответствии с приведенным ниже определением. Проекты должны соответствовать национальному законодательству принимающих стран, в том числе законам, защищающим основные трудовые нормы, и соответствующим договорам, ратифицированным принимающими странами.

«Детский труд с вредными условиями»⁴ заключается в трудовой занятости детей, которая носит экономически эксплуатационный характер, или может вредить или препятствовать получению ребенком образования, или вредить здоровью ребенка, или его физическому, психическому, духовному или социальному развитию.

МФК внесет необходимые положения в свои договорные документы в целях внедрения данной политики в работу со спонсорами и деловыми партнерами.

³ Настоящий документ был разработан как руководство для сотрудников и клиентов МФК. Вопросы можно направлять на имя заместителя директора Управления охраны окружающей среды МФК. Представители общественности могут получить информацию о политике или иные руководящие материалы на интернетовском сайте МФК по адресу: <http://www.ifc.org/enviro>.

⁴ На основании Конвенции ООН по правам ребенка, ст. 32.1 (А/Рез/44/25; ноябрь 1989 г.).

Справочная информация

1. Что приводит к образованию условий для детского труда?

Бедность является основной причиной, принуждающей детей работать. Предложение детского труда непосредственно связано с тем, что дети должны приносить дополнительный доход в свои семьи или обеспечивать свое собственное существование. Немалая часть детского труда и случайной работы, выполняемой детьми происходит в условиях семьи. Тем не менее, для некоторых детей, например, сирот и брошенных детей, это является единственным способом существования.

Следовательно, бедность является составной частью порочного круга детского труда, заканчивающегося следующими результатами:

- обычно детский труд оплачивается дешевле и характеризуется эксплуататорскими рабочими условиями;
- отсутствие у отдельного ребенка доступа к возможности получения образования и личностного развития;
- отсутствие критики такой деловой практики и попустительское отношение со стороны общества, которое терпимо относится к таким формам труда, ограничивает способность детей к преодолению сложившегося положения и способствует сохранению данного цикла.

Спрос на детский труд со стороны работодателей задокументирован менее подробно. Некоторые работодатели в официальном и неофициальном секторе экономики могут рассматривать детей как необходимый компонент рабочей силы, потому что они:

- послушнее взрослых , следовательно, их легче заставить работать во вредных условиях;
- считается, что они лучше справляются с тонкой работой из-за своих физических характеристик (напр., ловкость); и
- дешевле взрослых рабочих.

Это регрессивный взгляд на труд в очень краткосрочной перспективе.

2. Почему МФК занимается данным вопросом?

Детский труд с вредными условиями морально неприемлем и противоречит миссии Группы Всемирного банка по развитию социально приемлемого развития. Он также несет в себе серьезный риск для репутации, правовой и, возможно, финансовый риск для любого коммерческого предприятия, которое сознательно или непреднамеренно извлекает из него пользу. Более того, доверия к частному сектору не возникнет никогда, если будет считаться, что он пользуется и извлекает выгоду из таких неприемлемых методов работы в отношении наиболее незащищенных членов общества.

Для того, чтобы частный сектор смог внести заметный и посильный вклад в развитие, компании должны придерживаться четких базовых

стандартов в отношении детского труда и сотрудничать с правительствами, НПО и международными учреждениями в целях незамедлительного прекращения использования детского труда с вредными условиями. Это не просто вопрос корпоративной ответственности, а инвестиции в будущих работников и потребителей в развивающихся странах.

3. Каковы стандарты и как МФК будет их применять?

В отношении всех своих капиталовложений, производимых напрямую или через финансовых посредников, МФК руководствуется международными нормами, основанными на стандартах международных конвенций и Международной организации труда (МОТ). Принятая в 1973 году Конвенция о минимальном возрасте (№ 138) рекомендует государствам-членам устанавливать минимальный возраст не ниже возраста окончания обязательного образования или не ниже 15 лет. **Тем не менее, в развивающихся странах разрешается устанавливать более низкий возраст – 14 лет в общем, 12 – 14 лет для легкого труда и, в особых случаях, 16 лет для видов труда, связанных с опасностью.**

МФК изучит случаи применения детского труда на индивидуальной основе и соответствующим образом будет пользоваться данными стандартами.

4. Примеры детского труда с вредными условиями:

Не вся работа, выполняемая детьми, противоречит законодательству, неприемлема или наносит вред, особенно в условиях семьи. Детей соответствующим образом можно ввести в мир трудовой деятельности, если это не мешает их учебе, если они находятся под должным надзором и если они работают в приемлемых условиях с предоставлением времени для отдыха и развлечений. Работающие дети по-прежнему будут приметой многих развивающихся стран. Тем не менее, некоторые виды трудовой деятельности очевидно вредны для физического, эмоционального, психического и духовного благополучия ребенка и его развития. И хотя перечислить все возможные примеры нереально, часто встречающаяся и наиболее очевидная проблема связана с детьми:

- не достигшими двенадцатилетнего возраста, имеющими полный или неполный рабочий день;
- работающими в принудительных трудовых условиях или в качестве закабаленных чернорабочих;
- имеющими продолжительный рабочий день, выполняющими тяжелую работу и работающими без должного надзора и внимания;
- работающими в изначально опасных условиях, например, шахтах, карьерах, доках, судах, строительстве и на мясопереработке;
- работающими в условиях, представляющих химический и иной риск, например, плавильные и сварочные цеха, гаражи, производство игрушек и выделка кож; а также

- детьми в местах, где они подвергаются сексуальным домогательствам и физическим наказаниям; особенно нетерпима проституция, связанная с туризмом и путешествиями.

И хотя все дети подвержены эксплуатации и риску во время работы, положение девочек вызывает особое беспокойство.

5. Ответственность проектной группы МФК

Сотрудники МФК, которые становятся свидетелями или подозревают возможное использование детского труда с вредными условиями во время миссий по оценке или надзору, должны связаться с назначенным по данному региону специалистом по социальному развитию для получения дальнейшей информации о действиях в сложившейся ситуации. Специалист по социальному развитию, который работает с данной проектной группой, затем оценит факты по данной ситуации, изучит различные возможности и даст рекомендацию в отношении действий, не противоречащих данной политике. Если вопрос об использовании детского труда с вредными условиями возникает на этапе оценки проекта, то МФК прекратит дальнейшее рассмотрение проекта до тех пор, пока спонсор проекта не представит МФК надлежащий план действий по отказу от использования детского труда. Специалист по социальному развитию должен утвердить данный план до визирования проекта Управлением охраны окружающей среды. Подробности действий,

принимаемых в отношении детского труда, также необходимо отразить в соответствующей документации, выпускаемой для информации общественности (напр., отчет об ЭЭ по проекту категории А, экологическое исследование по проекту категории В). Если факт использования детского труда с вредными условиями обнаруживается в ходе реализации проекта во время надзорной деятельности МФК или другим образом, то проектная группа МФК собирает необходимую дополнительную информацию, обсуждает необходимые действия и проверяет результаты деятельности осуществляющей проект компании до тех пор, пока данный вопрос не будет приведен в соответствие с требованиями.

6. Как спонсоры проекта могут снизить риск и управлять им?

В целях оказания содействия в борьбе с использованием детского труда с вредными условиями, все спонсоры проектов должны изучить:

- возраст и характер занятости всех работников моложе 18 лет, работающих на данном предприятии, обращая особое внимание на детей, не достигших возраста окончания школы;
- имеющиеся условия на рабочем месте (т.е. гигиена труда и соблюдение техники безопасности труда, в том числе работа на станках, токсичные вещества, пыль, шум и вентиляция);
- продолжительность рабочего дня и характер работы; и

- местное и национальное законодательство, регулирующее детский труд.

Вслед за такой оценкой, спонсор проекта должен:

- ликвидировать случаи использования детского труда с вредными условиями, которые могут иметься на предприятии, учитывая при этом благополучие ребенка;
- установить на предприятии минимальный рабочий возраст и разработать программное заявление предприятия о неиспользовании детского труда с вредными условиями и
- при возникновении сомнений в пограничных случаях, обратиться за рекомендациями в МФК и/или местные государственные учреждения за советом о наиболее оптимальных методах работы.

как для их собственной компании, так и для клиентов МФК. Следует попросить деловых партнеров заняться решением выявленных проблем.

7. Проблемы детского труда с вредными условиями у поставщиков и субподрядчиков.

Уже отмечалось, что проблемы детского труда с вредными условиями могут существовать у поставщиков и субподрядчиков (т.е., в прямых и обратных связях коммерческой деятельности). Компаниям следует внимательно изучить свои отношения с основными поставщиками и обсудить с деловыми партнерами конкретные примеры использования детского труда с вредными условиями на данных предприятиях. Деловых партнеров следует проинформировать о неприемлемости любого детского труда с вредными условиями и возникающим в этой связи риском для репутации и другими видами риска

Интернетовские сайты на тему детского труда

| | |
|--|---|
| Детский труд в Азии: сеть НПО | http://www.asiapoint.net/cwa/index.html |
| Международная организация труда (МОТ) | http://www.ilo.org/public/english/child/index.htm |
| Программа детского труда | http://www.ilo.org/public/english/90ipec/index.htm |
| Международная профсоюзная кампания по прекращению детского труда | http://www.icftu.org/campaigns/childlabour/echildmain.html |
| ЮНИСЕФ | http://www.unicef-icdc.org/ |
| Департамент труда США | http://www.dol.gov/dol/ilab/public/programs/iclp/main.htm |
| Международная программа детского труда | |