

Введение

1. В Стандарте деятельности 3 получил признание тот факт, что рост экономической активности и урбанизация нередко приводят к повышению уровней загрязнения воздушной и водной среды, почвы, а также к потреблению конечных ресурсов таким образом, что это может создавать угрозу для людей и окружающей природной среды на местном, региональном и мировом уровнях¹. В последние годы все большее распространение получает общее мнение относительно того, что нынешние и прогнозируемые уровни концентрации парниковых газов (ПГ) в атмосфере представляют угрозу для здоровья населения и благополучия нынешнего и будущих поколений людей. В то же время применение технологий и методов более рационального и эффективного использования ресурсов, предотвращения загрязнения окружающей природной среды² и сокращения выбросов ПГ становится все более доступным и реальным практически во всех регионах мира. Внедрение этих мер и технологий зачастую осуществляется с применением методик непрерывного совершенствования деятельности по аналогии с методами, используемыми для улучшения качества и повышения производительности; они, как правило, хорошо известны большинству предприятий промышленности, сельского хозяйства и сферы услуг.

2. Данный Стандарт деятельности определяет ориентированный на проекты подход к вопросам рационального использования ресурсов и предотвращения загрязнения окружающей природной среды в соответствии с распространенными в международном масштабе технологиями и практическими методами. Кроме того, настоящий Стандарт деятельности направлен на содействие расширению возможностей частного сектора по внедрению упомянутых технологий и практических методов, если это представляется возможным с технической и финансовой точек зрения в условиях проекта, реализуемого с использованием имеющихся на рынке специалистов и ресурсов.

Цели

- Предотвращение или сокращение неблагоприятного воздействия на здоровье людей и на окружающую природную среду путем недопущения или сокращения загрязнений от работ в рамках проектов.
- Содействие более устойчивому использованию ресурсов, в том числе энергетических и водных.
- Сокращение объемов выбросов ПГ от деятельности в связи с проектами.

¹ В контексте настоящего Стандарта деятельности термин "загрязнение" используется в отношении как опасных, так и неопасных загрязняющих химических веществ в твердом, жидком и газообразном состоянии, а также охватывает другие формы загрязнений, включая сельскохозяйственных вредителей, патогенные организмы, сбросы горячей воды в водоемы, выбросы ПГ в атмосферу, неприятные запахи, шум, вибрацию, радиацию, энергию электромагнитных полей, а также создание потенциальных визуальных воздействий, в том числе световых.

² В контексте настоящего Стандарта деятельности термин "предотвращение загрязнения" означает не полное устранение вредных выбросов в атмосферу, а недопущение загрязнения у источника и последующую минимизацию загрязнения в пределах, обеспечивающих соблюдение требований настоящего Стандарта деятельности.

Сфера применения

3. Сфера применения настоящего Стандарта деятельности определяется в процессе выявления социальных и экологических рисков и воздействий, а реализация мер, необходимых для обеспечения соблюдения требований настоящего Стандарта деятельности, обеспечивается через систему управления клиента с учетом социальных и экологических факторов. Требования в отношении системы оценки и управления изложены в Стандарте деятельности 1.

Требования

4. На всем протяжении жизненного цикла проекта клиент должен учитывать условия окружающей среды и применять принципы и методы рационального использования ресурсов и предотвращения загрязнения окружающей среды, которые наилучшим образом будут обеспечивать предотвращение, а если это не представляется возможным – сокращение неблагоприятного воздействия на здоровье людей и состояние окружающей природной среды³. Принципы и методы, применяемые на протяжении жизненного цикла проекта, должны разрабатываться с учетом опасных факторов и факторов риска, связанных с характером данного проекта и соответствующих передовой международной отраслевой практике (GIIP)⁴, которая изложена в различных признанных в мире источниках, в том числе в Руководящих принципах Группы организаций Всемирного банка по охране окружающей среды, здоровья и труда (далее Руководящие принципы по ОСЗТ) (EHS Guidelines).

5. При оценке и выборе методов предотвращения и сокращения загрязнений окружающей среды в рамках проекта клиент должен использовать самую последнюю редакцию Руководящих принципов по ОСЗТ. В этих Руководящих принципах приводятся сведения о показателях и критериях деятельности, которые, как правило, считаются приемлемыми и применяются при реализации проектов. В случае если нормативные акты страны реализации проекта предусматривают показатели и критерии, отличающиеся от показателей Руководящих принципов по ОСЗТ, клиент должен обеспечить соблюдение более жестких требований. Если с учетом специфики проекта приемлемыми считаются менее жесткие требования по сравнению с требованиями Руководящих принципов по ОСЗТ, клиент должен представить полное и подробное обоснование предлагаемых альтернативных вариантов в рамках процесса

³ Техническая осуществимость определяется тем, могут ли быть выполнены предлагаемые меры и действия при том уровне квалификации рабочей силы, оборудовании и тех материалах, которые имеются на рынке, с учетом местных особенностей, таких как климат, географическое положение, демографические особенности, инфраструктура, безопасность, управление, потенциал и эксплуатационная надежность. Финансовая осуществимость определяется наличием возможности применения достаточных финансовых средств для введения мер и поддержания их долгосрочного действия.

⁴ Данное понятие означает применение профессионального умения, усердия, осторожности и предусмотрительности, которую обычно проявляют квалифицированные и опытные специалисты, занимающиеся аналогичной деятельностью в подобных или схожих условиях в различных частях мира и в данном регионе. Обстоятельства, которые квалифицированные и опытные специалисты могут выявить при оценке комплекса возможных мер по предотвращению и сокращению загрязнений при реализации проекта, могут включать, в частности, различные уровни загрязнения среды и показатели ассимилирующей способности окружающей среды, а также разные уровни финансовой и технической осуществимости тех или иных методов.

выявления социальных и экологических рисков и воздействий. В обосновании должно быть убедительно показано, что применение альтернативных показателей деятельности в целом соответствует требованиям настоящего Стандарта деятельности.

Эффективное использование природных ресурсов

6. Клиент должен выполнить оценку и обеспечить принятие мер, которые технически и финансово осуществимы и рентабельны⁵ в целях повышения эффективности использования энергетических, водных и прочих ресурсов, а также материалов, особенно на профильных направлениях деятельности. Такие меры должны способствовать включению принципов экологизации производства в процесс проектирования продукции и в технологические процессы с целью экономии сырья, энергетических и водных ресурсов. При наличии контрольных показателей по другим проектам клиент должен выполнить сопоставительный анализ показателей эффективности использования ресурсов.

Использование энергии и парниковые газы

7. Объемы выбросов ПГ, связанных с потреблением энергии, зависят от вида и количества потребляемой энергии. Меры по повышению энергоэффективности нередко позволяют достичь высоких результатов в области эффективного использования ресурсов и в плане производительности. Клиент должен продемонстрировать, что при разработке и реализации проекта проводилась оценка мер по сокращению связанных с проектом выбросов ПГ, и принять необходимые меры, которые являются технически и финансово осуществимыми и рентабельными.

8. По проектам, которые производят или, по расчетам, будут производить вредные выбросы в атмосферу в объемах свыше 20 тыс. тонн эквивалента CO₂ в год⁶, клиент должен количественно определить объемы прямых выбросов от объектов, находящихся в его владении или под его контролем и расположенных в границах участка работ по проекту⁷, а также объемы косвенных выбросов расположенных вне границ участка⁸ объектов, производящих энергию для проекта. Количественное определение объемов выбросов ПГ осуществляется клиентом ежегодно в соответствии с международно признанными методиками и передовой практикой⁹. Кроме того, клиент должен проводить оценку вариантов технически и финансово осуществимых

⁵ Рентабельность определяется по объемам капитальных и эксплуатационных затрат с учетом финансовых выгод от реализации той или иной меры за весь срок ее действия.

⁶ При количественном определении объемов выбросов необходимо учитывать все существенные источники выбросов парниковых газов, в том числе объекты, не связанные с выработкой энергии, включая, в частности, источники метана и окислов азота.

⁷ Изменения содержания углерода в почве или в наземной биомассе в результате деятельности в рамках проекта могут способствовать увеличению прямых выбросов ПГ и должны учитываться при количественном определении объемов таких выбросов.

⁸ Имеется в виду сторонние генерирующие предприятия, расположенные вне участка проекта, которые вырабатывают электроэнергию, тепло, а также энергию для холодильного оборудования, используемого в рамках проекта.

⁹ Методики расчетов предоставлены Межправительственной группой по изменению климата, различными международными организациями, а также соответствующими ведомствами стран реализации проектов.

и рентабельных мер по сокращению или компенсации связанных с проектом выбросов ПГ в ходе разработки и реализации проекта. Речь идет, в частности, о таких вариантах, как механизмы углеродного финансирования, повышение энергоэффективности, использование возобновляемых источников энергии, изменение проектных решений, компенсацию выбросов, а также принятие других мер по смягчению последствий выбросов, включая, например, сокращение неорганизованных выбросов и объемов сжигания газа на факельных установках.

Потребление воды

9. В случае если проектом предусматривается потребление значительных объемов воды, то помимо применения требований настоящего Стандарта деятельности в отношении эффективного использования ресурсов клиент должен принять меры, позволяющие исключить или сократить потребление воды, так чтобы водопотребление в рамках проекта не имело существенных неблагоприятных последствий для других потребителей. Такие меры включают, в частности, применение в рамках производственной деятельности клиента дополнительных технически осуществимых мер по экономии воды, использование альтернативных источников водоснабжения, компенсацию потребления воды в целях сокращения суммарной потребности в водных ресурсах до объемов имеющихся запасов, а также оценку возможности реализации проекта в другой местности.

Предотвращение загрязнения окружающей природной среды

10. Клиент должен принимать меры по недопущению выбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, а если это не предоставляется возможным – меры по сокращению и регулированию интенсивности и массового потока таких выбросов в целях предотвращения неблагоприятного воздействия на здоровье людей и состояние окружающей среды. Это относится к выбросам загрязняющих веществ в атмосферу, в водную среду и в почву в условиях штатных, нештатных и аварийных ситуаций с возможными последствиями местного, регионального и трансграничного масштаба¹⁰. Кроме того, клиент должен рассмотреть возможности и предусмотреть в производственных процессах меры по рациональному использованию природных ресурсов и повышению энергоэффективности, соответствующие принципам организации экологически чистого производства. В случае выявления ранее возникших загрязнений окружающей среды, например почвы или грунтовых вод, клиент должен выяснить, обязан ли он принять меры по смягчению последствий этих загрязнений. Если будет установлено, что клиент несет за это правовую ответственность, вопрос о такой ответственности решается согласно национальному законодательству, а если этот вопрос не отражен в законодательстве – в соответствии с GIIP¹¹.

¹⁰ Имеется в виду трансграничный перенос загрязняющих веществ, в том числе подпадающих под действие Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния.

¹¹ Для этого может потребоваться координация действий с национальными и местными органами власти, общинами и другими субъектами, ответственными за выявленные загрязнения, при этом оценка уровня загрязнений должна проводиться в рамках учитывающего риски подхода в соответствии с GIIP, как изложено в Руководящих принципах Группы организаций Всемирного банка по охране окружающей среды, здоровья и труда.

11. В целях предотвращения возможного неблагоприятного воздействия проекта на состояние внешней среды¹² клиент должен учесть соответствующие факторы, включая, в частности: i) предельную ассимилирующую способность¹³ окружающей природной среды; ii) нынешнюю и планируемую систему землепользования; iii) нынешние условия внешней среды; iv) близость проекта к зонам, важным с точки зрения сохранения биологического разнообразия; а также v) потенциальное совокупное воздействие с неопределенными и (или) необратимыми последствиями. Помимо принятия мер по эффективному использованию природных ресурсов и сокращению загрязнения окружающей среды, предусмотренных настоящим Стандартом деятельности, в случае если проект потенциально может стать крупным источником выбросов в районе с уже высоким уровнем загрязнения природной среды, клиент должен рассмотреть варианты стратегии и принять меры по недопущению или сокращению неблагоприятного воздействия на внешнюю среду. Такие варианты стратегии могут включать, в частности, рассмотрение других возможных мест реализации проекта и компенсацию выбросов.

Отходы

12. Клиенту следует, по возможности, принять меры по предотвращению или сокращению образования опасных и неопасных отходов. Если образование отходов предотвратить невозможно, клиент должен обеспечить сокращение образования отходов, их рекуперацию и повторное использование без вреда для здоровья людей и окружающей среды. Если рекуперация и повторное использование отходов не представляются возможными, клиент должен обеспечить их обработку, уничтожение или удаление экологически безопасным способом, в том числе принять надлежащие меры по контролю за выбросами в атмосферу, а также за материалами, остающимися после переработки отходов. Если образующиеся отходы считаются опасными¹⁴, клиент должен применить коммерчески обоснованные альтернативные меры по их удалению без ущерба для окружающей среды с соблюдением применимых ограничений в отношении их трансграничных перевозок¹⁵. Если удаление опасных отходов осуществляется третьими лицами, клиент должен привлекать в качестве подрядчиков организации, имеющие соответствующие репутацию и признание, необходимые лицензии, выданные уполномоченными регулирующими органами, а также получить всю документацию системы контроля вплоть до конечного пункта назначения. Клиент должен убедиться, что сертифицированные полигоны для удаления отходов эксплуатируются в соответствии с приемлемыми стандартами, и использовать только такие полигоны. В ином случае клиент должен сократить объемы отходов, направляемые на эти полигоны, и рассмотреть альтернативные варианты удаления отходов вплоть до возможного сооружения собственных объектов по рекуперации и удалению отходов на территории проекта.

¹² В частности, воздушной среды, поверхностных водоемов и грунтовых вод, а также почвы.

¹³ Способность окружающей природной среды абсорбировать возрастающую нагрузку загрязняющих веществ, не превышая порога недопустимого риска для здоровья людей и состояния окружающей среды.

¹⁴ В соответствии с международными конвенциями или национальным законодательством.

¹⁵ Трансграничное перемещение опасных материалов должно осуществляться в соответствии с Базельской конвенцией о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и Лондонской конвенцией по предотвращению загрязнения с судов.

Обращение с опасными материалами

13. Опасные материалы могут использоваться в качестве сырья или быть продуктом производства в рамках проекта. Клиент должен по возможности отказаться от использования и (или) производства опасных материалов, а если это не представляется возможным – сократить и (или) контролировать их использование и (или) производство. В связи с этим необходимо провести оценку уровня производства, транспортировки, разгрузки и погрузки, хранения и использования опасных материалов в рамках проекта. В случаях, когда предполагается использовать опасные материалы, клиенту следует рассмотреть возможность использования менее опасных заменителей. Клиент должен отказаться от производства и использования химических веществ и опасных материалов, а также от торговли химическими веществами и опасными материалами, подпадающими под действие международных запретов или решений о постепенном отказе от их производства и использования¹⁶, в том числе из-за их высокой токсичности для живых организмов, стойкости к распаду в природной среде, способности к накоплению в живых организмах и возможности оказывать разрушающее воздействие на озоновый слой Земли¹⁷, и рассмотреть возможность применения менее опасных заменителей таких химических веществ и материалов.

Использование пестицидов и обращение с ними

14. Клиент должен подготовить и реализовать программу комплексной борьбы с вредителями (КБВ) и (или) программу комплексной борьбы с переносчиками заболеваний (КБПЗ) для ведения борьбы с вредителями, включая меры по борьбе с малярией. Разработанные клиентом программы КБВ и КБПЗ должны предусматривать согласованное использование информации о вредителях и об условиях окружающей среды, а также применение имеющихся способов борьбы с вредителями, в том числе агротехнических, биологических, генетических и – в крайних случаях – химических средств, в целях недопущения неприемлемого ущерба от вредителей для производства или угроз для здоровья рабочих или населения.

15. Если для борьбы с сельскохозяйственными вредителями используются пестициды, клиент должен выбирать пестициды с безопасным для человека уровнем токсичности, подтвержденной эффективностью в отношении целевых видов вредителей и с минимальным воздействием на нецелевых видов вредителей и на окружающую природную среду. При выборе пестицидов клиент должен выбирать такие химические препараты, которые упакованы в безопасные емкости, имеют четкую маркировку с инструкцией по безопасному и надлежащему применению и изготовлены компанией, имеющей действующую лицензию соответствующих регулирующих органов.

16. Клиент должен разработать схему применения пестицидов таким образом, чтобы сократить нанесение вреда естественным врагам целевого вредителя и предотвратить формирование у вредителей устойчивости к данным пестицидам. Кроме того,

¹⁶ Которые предусмотрены, например, Стокгольмской конвенцией о стойких органических загрязнителях и Монреальским протоколом по веществам, разрушающим озоновый слой.

¹⁷ В соответствии с целями Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях и Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой. Аналогичные соображения действуют и в отношении пестицидов, относящихся к определенным классам пестицидов по классификации Всемирной Организации Здравоохранения (ВОЗ).

погрузка/разгрузка, хранение, применение и удаление пестицидов должны осуществляться в соответствии с требованиями Международного кодекса поведения в области распределения и использования пестицидов Продовольственной и Сельскохозяйственной Организации Объединенных Наций или иной GIIP.

17. Клиент не должен применять, производить химические продукты и торговать химическими продуктами, которые в соответствии с рекомендованной Всемирной Организацией Здравоохранения Классификацией пестицидов по степени опасности относятся к классам Ia (чрезвычайно опасные), Ib (очень опасные) или II (умеренно опасные), если в стране реализации проекта отсутствуют ограничения в отношении распределения и применения таких химикатов или если есть вероятность того, что с ними будут работать сотрудники, не имеющие необходимой подготовки, соответствующих видов оборудования и технических средств для надлежащего обращения с этими веществами, их хранения, применения и удаления.