

Введение

1. Стандарт деятельности 4 признаёт тот факт, что деятельность в рамках проектов, используемые ими оборудование и инфраструктура зачастую приносят выгоды местному населению, оказавшемуся в зоне его влияния, включая создание новых рабочих мест, оказание услуг и возможности экономического развития. Однако при этом проекты могут усиливать риски и негативные воздействия для населения, находящегося в зоне их влияния, вследствие отказов оборудования, разрушения конструкций или высвобождения опасных материалов. Кроме того, негативное воздействие на затрагиваемое население может проявляться в форме неблагоприятных воздействий на природные ресурсы, распространение заболеваний, действия представителей служб безопасности. Признавая роль общественных институтов в содействии здоровью и безопасности населения, настоящий Стандарт деятельности содержит описание ответственности клиентов в части избежания или минимизации рисков и воздействий на здоровье и безопасность местного населения, которые могут сопровождать реализацию проекта. Уровень рисков и воздействий, описанных в данном Стандарте деятельности, может оказаться повышенным в случае проектов, осуществляемых в зонах конфликтов или недавних конфликтов.

Цели

- Предотвратить или минимизировать риски и воздействия на здоровье и безопасность местного населения в течение жизненного цикла проекта как в стандартных, так и нестандартных условиях
- Обеспечить безопасность персонала и сохранность имущества законными способами, которые не предполагают каких-либо рисков для здоровья и безопасности местного населения или допускают их лишь в минимально возможной степени.

Сфера применения

2. Применимость настоящего Стандарта деятельности определяется в процессе социальной и экологической Оценки, в то время как осуществление действий, необходимых для выполнения требований настоящего Стандарта, регулируется Системой социального и экологического менеджмента клиента. Требования к социальной и экологической Оценке и Системе менеджмента представлены в Стандарте деятельности 1.

3. Настоящий Стандарт деятельности рассматривает потенциальные риски и воздействия проекта на население, оказавшееся в зоне его влияния. Стандарты, касающиеся охраны труда и безопасности работников, приведены в параграфе 16 Стандарта деятельности 2 (Рабочая сила и условия труда), а стандарты по охране окружающей среды с целью предотвращения воздействий на здоровье человека и загрязнения окружающей среды содержатся в Стандарте деятельности 3.

Требования

Требования, касающиеся здоровья и безопасности населения

Общий подход

4. Клиент оценит потенциальные риски и воздействия на здоровье и безопасность затрагиваемого населения на этапах разработки, строительства, эксплуатации и вывода из эксплуатации объектов в рамках проекта и разработает превентивные меры с целью устранения этих рисков и воздействий тем или иным способом, адекватным выявленным рискам и воздействиям. Предпочтение будет отдаваться

30 апреля 2006 года

мерам, которые позволяют предотвратить риски и воздействия или избежать их, в сравнении с мерами, обеспечивающими минимизацию или ослабление.

5. В случаях, когда реализация проекта может сопровождаться потенциальными рисками или неблагоприятными воздействиями для здоровья и безопасности сообщества, оказавшегося в сфере его влияния, клиент предоставит общественности свой План мероприятий и другую, имеющую отношение к этим вопросам, информацию о проекте, которая позволит затрагиваемому населению и соответствующим государственным органам ознакомиться с рисками и воздействиями, после чего клиент организует постоянное взаимодействие с затрагиваемым населением и государственными органами, как это предусмотрено требованиями Стандарта деятельности 1.

Безопасность инфраструктуры и оборудования

6. Клиент будет разрабатывать, сооружать, эксплуатировать конструкции и/или компоненты проектных объектов и выводить их из эксплуатации в соответствии с признанной международным сообществом отраслевой практикой¹ и будет обращать особое внимание на потенциальную подверженность таких конструкций и/или компонентов естественным опасностям, особенно в тех случаях, когда конструкции проектных объектов доступны для местного населения, оказавшегося в зоне влияния проекта, или когда отказ конструкций может привести к нанесению ущерба и/или травм населению. Элементы конструкций должны быть разработаны и построены квалифицированными профессионалами, сертифицированы или одобрены компетентными органами или экспертами. Когда элементы конструкций или компоненты (такие, как плотины, хвостовые отвалы, золоотстойники) расположены в местах высокого риска и их разрушение или ненадлежащее функционирование может угрожать безопасности населения, клиенту надлежит привлечь одного или нескольких квалифицированных экспертов, имеющих соответствующий подтвержденный опыт работы в сходных проектах, но не из числа специалистов, которые отвечали за проектирование и строительство данных объектов. Привлеченные эксперты произведут оценку на как можно более ранней стадии разработки проекта с продолжением их работы на всех последующих стадиях разработки, строительства и ввода в эксплуатацию проектных объектов. В проектах, использующих подвижное оборудование на общественных дорогах и других объектах инфраструктуры, клиент будет стремиться к предотвращению возможных несчастных случаев и других инцидентов, связанных с работой такого оборудования.

Меры безопасности в связи с опасными веществами и материалами

7. Клиент предотвратит или минимизирует потенциальное воздействие на население опасных материалов, которые могут попасть в окружающую среду в результате реализации проекта. Если существует потенциальная опасность воздействия вредных веществ на население (включая работников и их семьи), особенно, если эти вещества опасны для жизни, клиент примет особые меры предосторожности для того, чтобы предотвратить или минимизировать их воздействие путём изменения, замены или устранения условий или веществ, порождающих опасности. Там, где опасные материалы являются частью существующей инфраструктуры проекта или её элементов, клиент особо позаботится о том, чтобы предотвратить опасность для населения после вывода из эксплуатации проектных объектов. Кроме того, клиент предпримет коммерчески разумные усилия для контроля безопасности поставок сырья, перевозок, удаления и обезвреживания отходов и примет меры для того, чтобы избежать контактов населения с пестицидами или поставить такие контакты под контроль в соответствии с требованиями параграфов 6 и 12-15 Стандарта деятельности 3.

¹ Имеется в виду проявление профессиональных навыков, старательности, благоразумия и предусмотрительности, которых стоит ожидать от опытных профессионалов, занятых на таких же работах, нанятых при таких же или сходных обстоятельствах в других странах мира.

30 апреля 2006 года

Вопросы, относящиеся к охране окружающей среды и природных ресурсов

8. Клиент будет предотвращать или минимизировать усиление воздействий, вызванных естественными опасностями (такими, как оползни или наводнения), которые могут быть следствием изменений в типе землепользования по причине реализации проекта.

9. Клиент также будет предотвращать или сводить к минимуму неблагоприятные воздействия проекта на почвенные, водные и прочие природные ресурсы, используемые затрагиваемым населением.

Риски заболеваемости среди населения

10. Клиент предотвратит или минимизирует потенциальную возможность распространения заболеваний среди населения, передающихся посредством воды, трансмиссивных болезней, а также других инфекционных заболеваний, которые могут возникнуть в связи с реализацией проекта. Там, где специфические заболевания имеют эндемичный характер, то есть распространяются в местностях, находящихся в зоне влияния проекта, клиенту рекомендуется использовать возможности улучшения экологических условий, которые могут помочь снизить уровень заболеваемости в течение жизненного цикла проекта.

11. Клиент будет предотвращать или минимизировать передачу заразных болезней, которые могут быть связаны с притоком постоянных или временных работников в процессе реализации проекта.

Готовность и реагирование на чрезвычайные ситуации

12. Клиент оценит потенциальные риски и воздействия, связанные с реализацией проекта, после чего проинформирует местное население о значительных потенциальных опасностях тем или иным способом, приемлемым для населения с учетом существующих культурных традиций. Клиент также будет оказывать помощь местному населению и местным органами власти и взаимодействовать с населением и такими органами в плане подготовки к эффективному реагированию на аварийные/чрезвычайные ситуации, особенно в тех случаях, когда участие населения и местных органов власти необходимы для эффективного реагирования на подобные ситуации. Если местные органы власти не располагают достаточными возможностями для эффективного реагирования на аварийные/ чрезвычайные ситуации, клиент будет играть активную роль в обеспечении готовности к аварийным ситуациям и аварийному реагированию в процессе реализации проекта. Клиент будет документировать подготовку к аварийным ситуациям и реагирование на них (с указанием ресурсов и распределения обязанностей) и предоставлять необходимую информацию затрагиваемому населению и местным органам власти. Такое раскрытие может иметь форму обнародования Плана мероприятий или других документов, содержащих сведения по указанным вопросам.

Требования к сотрудникам службы безопасности

13. В тех случаях, когда для обеспечения безопасности работников и сохранности имущества клиент создает штатную службу безопасности или привлекает для этой цели работников на договорных началах, он оценивает риски, связанные с работой таких лиц, причем не только на рабочей площадке проекта, но и за её пределами. Нанимая таких сотрудников, клиент будет руководствоваться принципами соразмерности и международными методиками в части найма, кодекса поведения, подготовки, оснащения и контроля такого персонала, равно как и нормами применимого законодательства. Клиент будет проводить обоснованные расследования, чтобы удостовериться в том, что нанятые им сотрудники службы безопасности не совершали правонарушений в прошлом, обеспечит надлежащее профессиональное обучение для применения силы (а если необходимо, то и огнестрельного оружия) и должное отношение сотрудников службы безопасности к персоналу проекта и местному населению. Клиент будет также требовать от сотрудников службы безопасности действий

30 апреля 2006 года

строго в рамках закона. Клиент не допустит никакого применения силы, за исключением случаев, когда это необходимо для защиты и предотвращения опасности и соразмерно характеру и степени угрозы. Должен был создан механизм или процедура рассмотрения жалоб местного населения в связи с организацией системы безопасности или действиями персонала службы безопасности.

14. Если для обеспечения безопасности объектов клиента привлекаются государственные службы безопасности, клиент оценит риски, которые могут возникнуть вследствие привлечения таких служб, обозначит свое пожелание, чтобы привлеченный персонал действовал в соответствии с требованиями параграфа 13 выше, и будет содействовать раскрытию компетентными местными органами власти информации о предпринимаемых мерах обеспечения безопасности объектов клиента в том объеме, в котором такое раскрытие не повлечет за собой снижение уровня безопасности.

15. Клиент также будет расследовать любые заслуживающие доверия утверждения о незаконных или оскорбительных действиях сотрудников службы безопасности, предпринимать действия (или следить за тем, чтобы предпринимались необходимые действия соответствующими органами) для предотвращения рецидивов, а также информировать местные органы власти о незаконных и оскорбительных действиях, если это необходимо.